

Resumen de las actividades de la Coalición Dominicana para una Internet Asequible A4AI-RD para periodo Enero-Julio 2017

1	Sobre A4AI y A4AI-RD	2
2	Logros relevantes y retos de A4AI-RD en primer trimestre 2017:.....	2
3	Mapeo de la <i>Teoría de Cambio</i> de la A4AI-RD (Versión abril 2017).....	4
4	Actividades realizadas en primer trimestre 2017	5
4.1	Reunión presentación preliminar estudio “Impacto en la Demanda de Servicios de Telecomunicaciones por Efecto de Reducciones en las Cargas Tributarias a los Servicios”	5
4.2	Reunión de trabajo del Grupo de “Infraestructuras Compartidas (IC)” de A4AI-RD con la “Gerencia de Políticas Regulatorias de INDOTEL”	5
4.3	Seminario-Taller “El Impacto de la Política Fiscal en el sector de las TIC en la República Dominicana”	6
4.4	Reunión Trimestral de la “Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)”	9
4.5	Reunión del Grupo de Trabajo “DATOS” de A4AI-RD	12
4.6	Reunión del Grupo de Trabajo “FISCALIDAD Y FINANCIAMIENTO DE LAS TIC” de A4AI-RD	12
4.7	Participación de A4AI-RD en las mesas de trabajo y “Petit Comité” del “Plan Estratégico del Sector de las Telecomunicaciones (PES) 2017-2020 ”	13
4.8	Reuniones de los líderes de A4AI-RD	14
5	Próximas actividades.....	14

1 Sobre A4AI y A4AI-RD

[La Alianza para una Internet Asequible \(Alliance for Affordable Internet – A4AI por sus siglas en inglés\)](#) es un amplia coalición que trabaja para permitir que tod@s alrededor del mundo puedan acceder al poder transformador de internet. Reúne a prominentes actores del sector privado, el sector público y la sociedad civil para ofrecer una voz unificada y un enfoque coordinado hacia el objetivo común del acceso abierto y asequible a Internet en países en desarrollo, apoyando a la reducción de los precios de la banda ancha y a lograr la meta global de facilitar el acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados.

[La Coalición Dominicana para una Internet Asequible \(A4AI-RD\)](#) es una coalición de actores locales del sector público, privado y de la sociedad civil, creada para identificar y analizar los impedimentos claves en políticas públicas y regulatorias que mantienen relativamente elevados los precios del Internet en la República Dominicana, y apoyará el desarrollo y la implementación de políticas públicas y regulatorias diseñadas para hacer más asequible el acceso a la Internet para toda la población .

2 Logros relevantes y retos de A4AI-RD en primer trimestre 2017:

- A4AI-RD presentó el primer **estudio sobre Infraestructuras Compartidas** en la República Dominicana, a partir del cual, se realizaron recomendaciones a todos los involucrados (ver el [informe](#) completo o su versión [resumida](#)). Es importante destacar la recomendaciones del estudio se articulan alrededor de una nueva ley de Banda Ancha que incluye incentivos a las Infraestructura Compartida, sistema de facilitación de permisos, desarrollo de redes truncales en el sur y el este con inversión publico privada, y la aceleración de la transición digital para liberar espectro que permita aumentar la cobertura nacional de banda ancha de manera costo efectiva. El INDOTEL está trabajando en una nueva regulación sobre Infraestructura Compartida y el grupo de trabajo a realizado varios encuentros para aportar colectivamente sobre el tema.
- A solicitud del grupo de trabajo: fiscalidad delas TICs, y con financiamiento del INDOTEL, se realizó un estudio sobre estudio **“Impacto en la Demanda de Servicios de Telecomunicaciones por Efecto de Reducciones en las Cargas Tributarias a los Servicios”** y un taller internacional donde dicho estudio fue presentado y discutido por los presentes, analizando el contexto local y regional, buscando una posición consensuada en torno a políticas fiscales sobre TIC. Se ha confrontado retos significativos, debido al contexto fiscal des favorable a propuestas de reformas estructurales, pero se están promoviendo reflexión y discusión adicional sobre el tema y una posición consensuada será finalizada en tercer

Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)



www.a4ai.org/republica-dominicana

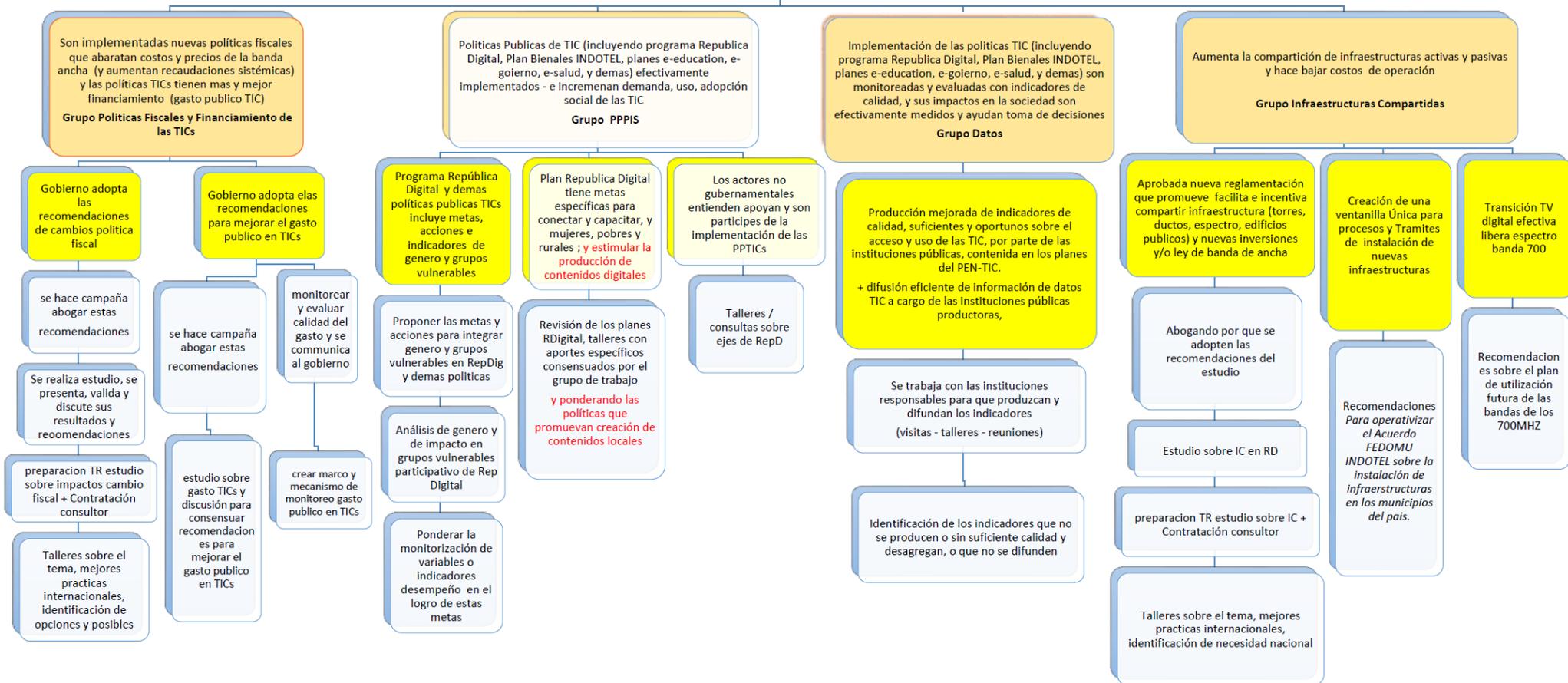
trimestre 2017. Consulte el [informe final del estudio](#) en reporte del taller [evento del mes de Marzo 2017](#)

- A4AI-RD ha estado gestiones claves para incluir la **perspectiva de género e inclusión social en la agenda nacional TIC**, se enlazó el esfuerzo con una investigación sobre género que será presentada en Octubre 2017, y se espera pronto poder articular el la coalición con las autoridades del programa República Digital, para colaborar y apoyar avances significativos.
- A4AI-RD comenzó el proceso de reevaluar las prioridades temáticas de la coalición, se elaboró un bosquejo de cambios, surgió un nuevo grupo **“Políticas Públicas para el Desarrollo Digital y la Inclusión Social**, y el liderazgo del grupo de Datos pasó a una nueva líder de la misma Oficina Nacional de Estadísticas.



3 Mapeo de la Teoría de Cambio de la A4AI-RD (Versión abril 2017)

Mejora la Asequibilidad de la banda ancha para todos y todas (Coalición A4AI-RD)



4 Actividades realizadas en primer trimestre 2017

4.1 Reunión presentación preliminar estudio “Impacto en la Demanda de Servicios de Telecomunicaciones por Efecto de Reducciones en las Cargas Tributarias a los Servicios”



El 24 de Enero del presente año, en el “Centro Cultural de las Telecomunicaciones Álvaro Nadal Pastor” se celebró la presentación preliminar del estudio sobre “Impacto en la Demanda de Servicios de Telecomunicaciones por Efecto de Reducciones en las Cargas Tributarias a los Servicios”, presentado por el consultor Harold Vasquez, y encargado por el

“Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones (INDOTEL) y la “Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)”, como parte del plan de trabajo del Grupo sobre Fiscalidad y Financiamiento de las TIC.

Pérez Peña, Coordinadora Nacional de A4AI-RD, el consultor Harold Vasquez, PHD de la fundación EMPIRICA, se abrió el debate y los comentarios del público, los cuales fueron recopilados a fin de evaluar la incorporación de aquellos que resultasen viables al informe final del estudio.

4.2 Reunión de trabajo del Grupo de “Infraestructuras Compartidas (IC)” de A4AI-RD con la “Gerencia de Políticas Regulatorias de INDOTEL”

Luego de dos encuentros celebrados en el “Centro Cultural de las Telecomunicaciones Álvaro Nadal Pastor”, el grupo de IC de A4AI-RD se reunió el 2 de Marzo del presente año, con la “Gerencia de Políticas Regulatorias de INDOTEL” a fin de compartir sus inquietudes y conclusiones del análisis del borrador de la Resolución No. 004-171 sobre infraestructuras compartidas, cuya consulta inició el 31/1/17 y finalizó el mismo día del encuentro. Durante el encuentro representantes de las prestadoras de servicios de telecomunicaciones, la sociedad civil, Gobierno y profesionales independientes, resaltaron sus dudas y “temores” en torno a la nueva resolución.

Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)



www.a4ai.org/republica-dominicana

Destacando la preocupación de que los tiempos de acuerdos de compartición de infraestructura pudieran alargarse en lugar de acortarse, la necesidad de conocer el estado del acuerdo con FEDOMU, la posibilidad de que las prestadoras pudieran asumir la postura de ser las “segundas”, ya que esta resolución elimina la ventaja competitiva al inversionista de ser el 1ero y obtener de manera exclusiva los beneficios durante un tiempo, permitiéndoles recuperar con mayor prontitud la inversión.

4.3 Seminario-Taller “El Impacto de la Política Fiscal en el sector de las TIC en la República Dominicana”

Con la participación de reconocidos expositores nacionales e internacionales se celebró el pasado 27 de Marzo, el Seminario-Taller, “El Impacto de la Política Fiscal en el sector de las TIC en la República Dominicana” donde participaron activamente alrededor de 80 personas de diversos sectores del quehacer productivo del país.

El Seminario-Taller contó con las ponencias de los expositores locales, Harold Vásquez, PhD de la Fundación EMPIRICA y responsable del estudio y Fabricio Gómez Mazara, Miembro del Consejo Directivo de INDOTEL.



El [estudio](#) “*Impacto en la Demanda de Servicios de Telecomunicaciones por Efecto de Reducciones en las Cargas Tributarias a los Equipos y Servicios*” realizado, a solicitud del grupo de trabajo Fiscalidad de las TIC de la A4AI-RD, por Harold Vásquez, de la Fundación Empírica y financiado por el INDOTEL, analiza las elasticidades precio de la demanda de los servicios de telecomunicaciones en el país y que concluye que hay una relativamente elevada elasticidad para los productos ofertados de manera combinada, consumidos por las personas de más bajos ingresos, y que por tal razón una reducción de esas cargas implicaría que en un período de 4 años el impacto fiscal neto de ello sería reducido mientras a largo plazo el impacto debería

Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)



Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones

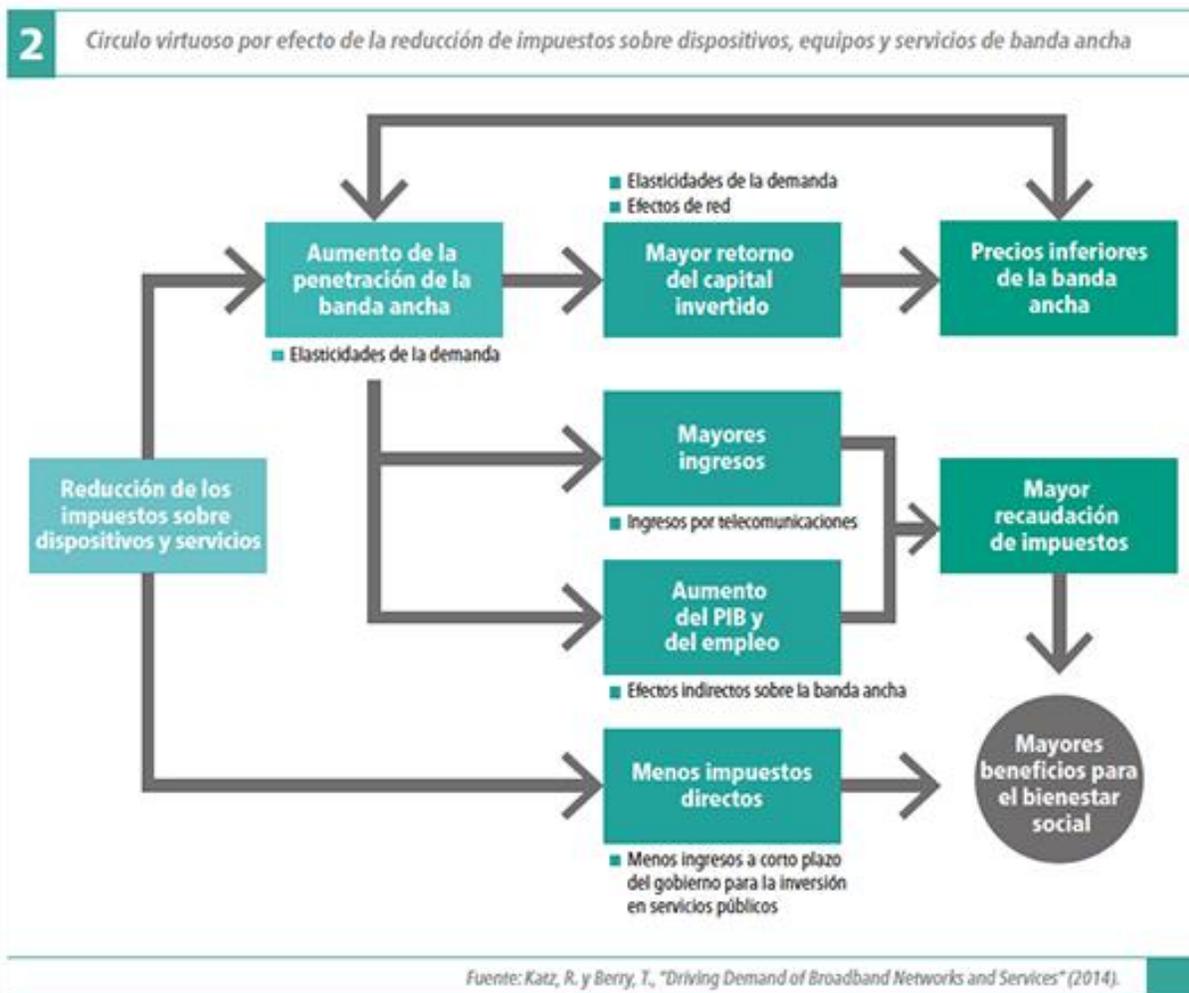


ALIANZA PARA UNA INTERNET ASEQUIBLE

www.a4ai.org/republica-dominicana

incrementar los ingresos fiscales derivados del aumento de actividad económica y la productividad, como ha sucedido en otros países (ver informe completo en <http://bit.ly/2joSKAF>)

De igual modo, presentaron varios expertos, el Profesor Raúl Katz, Columbia Business School y Telecom Advisory Services, el Lic. Fabricio Gómez Mazara y Fernando López, director regional de la ASIET, sobre el impacto de las políticas fiscales en el crecimiento de la economía digital y el desarrollo socioeconómico de los países ([ver presentaciones](#).)



Grafica del Dr. Katz extraída de la [publicación de la IUT](#) "Efectos de las medidas fiscales en la economía digital"

Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)



Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones



ALIANZA PARA UNA INTERNET ASEQUIBLE

www.a4ai.org/republica-dominicana

Las **mesas de trabajo multisectoriales del taller**, propusieron en materia de *cambios de política fiscal para promover la universalización del acceso a Internet*:

- La **reducción de cargas impositivas a servicios y equipos**. A pesar del entorno adverso para promover una reducción de las cargas impositivas, se consideró de importancia y prioridad una mejor asequibilidad y permitir inclusión digital de los sectores sociales de menos ingresos, permitiéndole oportunidades de progreso, y evitando así ahondar la brecha social.
- **Incentivos fiscales** para la expansión de la **cobertura de banda ancha**. Se propuso combinar el tema fiscal con la necesaria expansión de infraestructura para incrementar la infraestructura de acceso que requiere el país. Se planteó la posibilidad de encontrar alternativas innovadoras que incentiven más inversión privada en áreas poco atractivas. También se planteó la necesidad de realizar más proyectos de co-inversión público-privada.
- **Responsabilidad social** en el acceso a Internet. Aunque no es un tema de tipo fiscal, se propuso impulsar este tipo de acciones para expandir el acceso.
- **Subsidios a la demanda**. Siguiendo una línea relevante de política social, se propuso promover la creación de subsidios focalizados a la demanda a través de un bono para pagar por los servicios de telecomunicaciones para hogares con restricciones de ingreso.

El informe del encuentro, las conclusiones de los grupos de trabajo y las presentaciones pueden ser consultados en la [página de A4AI-RD](#)



Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)



Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones



ALIANZA PARA UNA INTERNET ASEQUIBLE

www.a4ai.org/republica-dominicana

4.4 Reunión Trimestral de la “Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)”

Con la participación de aproximadamente 70 personas, se celebró el Martes 28 de Marzo del 2017 la reunión trimestral de la Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD). En esta ocasión con una connotación especial, ya que A4AI-RD y sus líderes, realizaron una mirada retrospectiva al trabajo realizado en estos dos (2) años de trabajo en la República Dominicana, luego de que se instaurara en el país en el primer foro multisectorial celebrado en Enero del 2015.



CUMPLIMIENTO PLANES DE TRABAJO GRUPOS A4AI RD	
DATOS	30%
AGENDA DIGITAL	50%
FISCALIDAD	98%
INFRAESTRUCTURA COMPARTIDA	97%
PPD&IS	N/A

El Grupo Políticas Públicas TIC e inclusión social (PPIS) recién conformado para dar seguimiento del grupo Agenda Digital, en el nuevo contexto estuvo preparando su plan de trabajo dirigido a monitorear la inclusión de las políticas públicas. El enfoque clave del grupo incluirá el **mapeo de todas las políticas públicas relacionadas con las TIC y una evaluación participativa de la sensibilidad de género y de inclusión social**

El grupo de **Fiscalidad de las TICs** acordó:

- Finalizar una posición consensuada sobre la política fiscal de las TIC y promoverla (abogar)
- Desarrollar un plan o un estudio para medir todo el gasto en TIC a través del gobierno
- Monitorear el gasto relacionado con los objetivos de la Agenda Digital (Republica Digital) para ver si los recursos invertidos corresponden a las prioridades y objetivos

El grupo **Infraestructura Compartida** y acceso abierto decidió enfocarse en:

- Acciones para apoyar y acelerar la transición digital para liberar al espectro de 700 MHz

Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)



Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones



ALIANZA PARA UNA INTERNET ASEQUIBLE

www.a4ai.org/republica-dominicana

- Apoyar e incentivar el establecimiento de una ventanilla única para los permisos de infraestructura
- Abogar por la mejor regulación sobre la compartición de la infraestructura (pendiente del reglamento de parte de regulador)

EL grupo DATOS concluyo:

- El grupo permanece abierto con el liderazgo de la Dra. Liddy Kiaty
- Socializar el PEN-TI con el Grupo Datos para realizar revisiones y actualización de los indicadores acordes a los tiempos.
- Para reactivar los trabajos en reuniones mensuales, ya sea en persona o en virtual.
- Validar y actualizar los indicadores de la demanda nacional e internacional
- Invitar a participar al ITLA y INFOTEP para los indicadores de desarrollo de capacidades
- retomar el propósito de visitar a la alta gerencia de las instituciones del estado, productoras de datos TIC para que apoyen a los puntos focales y se comprometan a alto nivel con metas datos

Vere detalles de [todos los grupos de trabajo en este informe](#)



Informe de asequibilidad de A4AI 2017

Durante el encuentro la Directora Ejecutiva de A4AI, Sonia Jorge, presentó el [Informe de asequibilidad de A4AI 2017](#), el cual representa un esfuerzo anual de evaluar el progreso en las políticas públicas y los marcos regulatorios para una Internet Asequible. Este último informe basó su trabajo en la investigación de cincuenta y ocho (58) países de ingresos medios y bajos,

Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)



Instituto Dominicano de
las Telecomunicaciones



ALIANZA PARA UNA
INTERNET ASEQUIBLE

www.a4ai.org/republica-dominicana

preguntándose fundamentalmente ¿Por qué algunos países han logrado un acceso más asequible, accesible y universal? Y ¿Qué pueden hacer otros países para alcanzarlo rápidamente?

En el resumen presentó datos como:

- Solo la mitad de los países estudiados tienen en vigor políticas de acceso público que también recibe apoyo financiero para su implementación
- 45% de los países cuentan con planes para facilitar el uso compartido de infraestructuras, pero incluso en los países donde existen, la implementación de dichos planes es poco frecuente
- En el 41 % de los países, los planes nacionales de banda ancha, necesarios para guiar las reformas necesarias para alcanzar el acceso universal, nunca se han elaborado o se encuentran muy desactualizados
- Para el caso de Latinoamérica y el Caribe, solo dos (2) de los trece (13) países estudiados tiene una internet asequible

Las recomendaciones principales incluyen:

- **Implementar soluciones de acceso público para cerrar la brecha digital:** Son críticas para los que no pueden pagar por el uso regular de internet.
- **Fomentar competencia sana en el mercado a través de políticas públicas innovadoras:** Proporcionan la base para el crecimiento, la innovación & acceso asequible.
- **Implementar usos innovadores del espectro:** Estrategias claras para garantizar la disponibilidad de espectro suficiente.
- **Promover el uso compartido de infraestructura y de los recursos:** La mejor opción para reducir el costo de la oferta de servicios.
- **Hacer un uso más efectivo de los fondos de servicios y/o acceso universal:** Fondos activos, transparentes y administrados eficientemente → objetivos de planes de banda ancha.
- **Diseño e implementación efectiva de planes banda ancha:** Los planes que establecen metas claras con plazos medibles son los mejores.
- **Con la perspectiva de género** integrada con metas medibles en todas las políticas.

Para ver la presentación completa, [entrar a este enlace](#), para leer el informe completo, [entrar a este enlace](#).

También otra novedad de la reunión lo constituyó la presentación de la “[Auditoría de la Brecha Digital de Género en República Dominicana](#) (ScoreCard)” por parte de la Ing. Amparo Arango y

Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)



Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones



ALIANZA PARA UNA INTERNET ASEQUIBLE

www.a4ai.org/republica-dominicana

la Lic. Laura Bretón, quienes están realizando la investigación en el tema y presentaran sus resultados en Octubre 2017.



4.5 Reunión del Grupo de Trabajo “DATOS” de A4AI-RD

Luego de que en la reunión la A4AI-RD del 28 de Marzo se decidiera darle permanencia al grupo DATOS y se seleccionara una nueva Líder, Liddy Kiaty Figueroa de la “Oficina Nacional de Estadísticas (ONE)”, el grupo de trabajo se reunió en la “Biblioteca Nacional Pedro Henríquez Ureña (BNPHU)” el 18 de Abril y 30 de Mayo, con la finalidad de conocer el PES-TIC y esbozar las ideas centrales de lo que sería su plan de trabajo, el cual fue compartido por la líder del grupo posteriormente en el foro virtual, suscitando diferentes comentarios y propuesta de revisión y ampliación por parte de otros miembros del grupo que no tuvieron la oportunidad de participar en el encuentro.

4.6 Reunión del Grupo de Trabajo “FISCALIDAD Y FINANCIAMIENTO DE LAS TIC” de A4AI-RD

El 9 de Junio del presente año, el grupo de “Fiscalidad y Financiamiento de las TIC” se reunió en el INDOTEL, con la finalidad de definir un plan de trabajo de mediano plazo, centrandó el foco de la discusión en tres ideas fundamentales, compartidas previamente en el foro virtual del grupo:

- 1) Incidencia a partir de los resultados de las presentaciones en el taller del 27 de marzo, identificando mensajes claves para influir sobre políticas fiscales.
- 2) Estudio sobre gasto público en TIC, y específicamente preparar TdR.

Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)



Instituto Dominicano de
las Telecomunicaciones



ALIANZA PARA UNA
INTERNET ASEQUIBLE

www.a4ai.org/republica-dominicana

3) Monitorear/apoyar/incidir sobre República Digital (RDigital).

Los presentes mostraron escepticismo sobre los posibles resultados de esfuerzos en torno a los puntos 1 y 3, dado el escenario poco favorable para plantear reducciones impositivas y la ausencia de un espacio donde el grupo pueda participar e incidir sobre el programa República Digital.

De allí que las discusiones se hayan centrado en el punto 2. Sin embargo, ese fue sólo el punto de partida. La discusión se abrió a un conjunto de temas más amplios tales como el uso del FDT para proyectos de las proveedoras para expandir el acceso, la evaluación de RDigital en términos de su eficacia para lograr metas de acceso, medición y evaluación del alineamiento del gasto público para el logro de esas metas, y los aportes que el grupo pudiera hacer en estas tareas.

Esto llevó al grupo a definir un único Resultado Esperado, del cual habría que identificar productos y las actividades que permitan lograrlo, dicho resultado es el siguiente:

- Evaluar la eficacia de los proyectos e iniciativas de República Digital para el logro de metas internacionales y nacionales de asequibilidad de Internet.

El grupo convino consultar más ampliamente este resultado de la reunión en procura de obtener reacciones y enriquecerlo, y continuar un proceso para la definición de productos y actividades relacionadas.



4.7 Participación de A4AI-RD en las mesas de trabajo y “Petit Comité” del “Plan Estratégico del Sector de las Telecomunicaciones (PES) 2017-2020 ”

La Coordinación Nacional de A4AI-RD, en representación de A4AI-RD, ha estado participando durante el mes de Julio y Agosto en la mesa de trabajo del sector “Sociedad Civil y Academia” de revisión/definición del PES, realizando sus comentarios, aportes y recomendaciones al borrador de dicho plan. De igual manera la Coordinadora Nacional solicitó y recibió la aprobación, de integrarse al “Petit Comité” que está realizando las revisiones del borrador final.

Coalición Dominicana para una Internet Asequible (A4AI-RD)



Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones



ALIANZA PARA UNA INTERNET ASEQUIBLE

www.a4ai.org/republica-dominicana



El borrador final del PES 2017-2020, es el resultado de la labor conjunta entre los diferentes grupos de interés del sector y el órgano regulador.

En el último encuentro del 8 de Agosto, en una jornada de todo el día, se trabajaron los 3 ejes y realizaron diversas modificaciones, que serán reflejadas en la versión final del documento.

Como A4AI-RD llevamos la propuesta de incorporarnos en el eje de "Acceso Infraestructura" como una de las entidades involucradas, específicamente para apoyar en:

- Creación de una ventanilla única
- Eficiencia en el despliegue de redes y servicios, donde se tomará en cuenta el estudio sobre "Compartición de Infraestructura", realizado por A4AI-RD con el consultor internacional Eloy Vidal.

4.8 Reuniones de los líderes de A4AI-RD

Durante el mes de Julio y Agosto, los líderes de los grupos de trabajo, La Coordinadora Nacional, el Coordinador Regional de A4AI y la representante de INDOTEL de A4AI-RD han sostenido diversas reuniones a fin de esbozar las ideas macros que pudieran guiar el accionar de A4AI-RD en el 2do semestre del 2017. Como es costumbre en la Coalición Dominicana para una Internet Asequible, estas ideas serán consensuadas con los miembros de la coalición, a fin de que los diferentes planes de trabajo reflejen la visión de múltiples partes interesadas que ha imperado en A4AI-RD desde su conformación en el país

5 Próximas actividades

- **10 de octubre: Grupo fiscalidad**, analizando presentando posición pública sobre política fiscal TIC
- **Octubre/Noviembre (fechas TBC): Grupo Infraestructura:** 3 Webinars sobre mejores prácticas de ventanilla única para permisos de infraestructura
- **25 de octubre:** Presentación del estudio sobre **auditoría de la Brecha Digital de Género** y taller sobre la evaluación de **la inclusión social en las políticas de TIC**
- **Octubre / Noviembre: Encuesta en línea para evaluar la progresión y los impactos** de la coalición de la República Dominicana durante 3 años y revisar las áreas temáticas prioritarias
- **16 de noviembre:** Reunión de la Coalición Nacional que evalúa 3 años y validación de las teoría del cambio.